

**UCHWAŁA Nr 206.XXXIII.2021**  
**RADY POWIATU W SIERPCU**  
**z dnia 14 maja 2021r.**

**w sprawie wprowadzenia zakazu używania jednostek pływających, wyposażonych w silniki o napędzie spalinowym na Jeziorze Szczutowskim i na Jeziorze Urszulewskim w granicach powiatu sierpeckiego**

Na podstawie art. 12 pkt. 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 920) i art. 116 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2020r. poz. 1219 z późn. zm.) uchwała się co następuje:

**§ 1.** W celu zapewnienia odpowiednich warunków akustycznych na terenach rekreacyjno-wypoczynkowych, na wodach Jeziora Szczutowskiego i na wodach Jeziora Urszulewskiego, w granicach powiatu sierpeckiego wprowadza się zakaz używania jednostek pływających napędzanych silnikami spalinowymi, z zastrzeżeniem § 2.

**§ 2.** W okresie od 1 czerwca do 30 września dopuszcza się używanie jednostek pływających napędzanych silnikami spalinowymi:

**1)** w odległości nie mniejszej niż 100 m od linii brzegowej jezior:

a) w dniach tygodnia od poniedziałku do piątku -

od godziny 10.00 do godziny 20.00, z zastrzeżeniem postanowień lit. b)

b) w soboty oraz w dni wolne od pracy na podstawie przepisów ustawy z dnia 18 stycznia 1951r. o dniach wolnych od pracy (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1920) – od godziny 10.00 do godziny 18.00,

**2)** w odległości mniejszej niż 100 m od linii brzegowej jezior - poruszających się z prędkością nie większą niż 5 km/h.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

PRZEWODNICZĄCY RADY

*Przemysław Burzyński*

**Uzasadnienie do  
Uchwały Nr 206.XXXIII.2021  
Rady Powiatu w Sierpcu  
z dnia 14 maja 2021 r.**

**w sprawie wprowadzenia zakazu używania jednostek pływających, wyposażonych w silniki o napędzie spalinowym na Jeziorze Szczutowskim i na Jeziorze Urszulewskim w granicach powiatu sierpeckiego**

Na podstawie art. 116 ust. 1 Ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1219) rada powiatu, w drodze uchwały, z zastrzeżeniem ust. 2 i 4 tego przepisu, ograniczy lub zakaze używania jednostek pływających lub niektórych ich rodzajów na określonych zbiornikach powierzchniowych wód stojących oraz wodach płynących, **jeżeli jest to konieczne do zapewnienia odpowiednich warunków akustycznych na terenach przeznaczonych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.** Stosownie do ust. 4 powyższego przepisu, ograniczenia nie mogą dotyczyć jednostek pływających, których użycie jest konieczne do celów bezpieczeństwa publicznego lub do utrzymania cieków i zbiorników wodnych. Ustawodawca wykluczył w ten sposób możliwość wprowadzenia w drodze uchwały rady powiatu zakazów, a także odstępstw od wprowadzonych zakazów o charakterze podmiotowym.

Analiza treści normatywnej art. 116 ust. 1 prowadzi do wniosku, iż ograniczenie lub zakaz używania jednostek pływających może zostać wprowadzone, jeżeli rada powiatu oceni, że jest to konieczne dla zapewnienia odpowiednich warunków akustycznych na terenie przeznaczonym na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Jedynym kryterium pozwalającym ograniczyć lub zakazać przez radę powiatu używania jednostek pływających na podstawie art. 116 ust. 1 Prawo ochrony środowiska jest zwrot oceny: „zapewnienie odpowiednich warunków akustycznych”. Ustawodawca nie odwołuje się w tym przepisie do jakichkolwiek przesłanek ani standardów pozwalających sprecyzować to kryterium.

Zwroty ocenne w ustawowej podstawie stanowienia prawa miejscowego, nie oznaczają dla organu stanowiącego to prawo, dowolności, lecz konieczność uwzględnienia wszystkich okoliczności konkretnego stanu faktycznego stosowania prawa. Ocena „odpowiedniości” warunków akustycznych na terenach przeznaczonych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, jako przesłanka zakazów i ograniczeń wprowadzanych powszechnie obowiązującymi na danym terenie przepisami aktu prawa miejscowego, musi być dokonywana przy uwzględnieniu zarówno faktycznego charakteru terenu objętego działaniem przepisów prawa miejscowego, przeznaczeniem tego terenu w planach zagospodarowania przestrzennego, jak i z uwzględnieniem

ocen, wartości i interesów wszystkich podmiotów uprawnionych do korzystania z terenów przeznaczonych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, poddanych działaniu przepisów prawa miejscowego.

Jeziro Szczutowskie jest położone w całości na terenie powiatu sierpeckiego. Jezioro Urszulewskie jest położone w części na terenie powiatu sierpeckiego woj. Mazowieckie i częściowo na terenie powiatu rypińskiego woj. Kujawsko-Pomorskie.

Dla Jeziora Szczutowskiego i Jeziora Urszulewskiego położonych w granicach powiatu sierpeckiego i terenów przyległych nie ma uchwalonego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Natomiast uchwałą Nr XIV/116/2019 z dnia 30 grudnia 2019 roku Rada Gminy Szczutowo uchwaliła Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Szczutowo. Zgodnie z zapisami studium, tereny bezpośrednio przyległe do jeziora Szczutowskiego i Urszulewskiego oznaczone zostały symbolem US - Tereny rozwoju funkcji usługowej w zakresie sportu, rekreacji i turystyki bez prawa zabudowy kubaturowej.

Jeziro Szczutowskie oraz Jezioro Urszulewskie wraz z pasami przybrzeżnymi stanowią zespoły przyrodniczo-krajobrazowe w rozumieniu art. 43 w zw. z art. 153 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 55 z późn. zm.), utworzone Rozporządzeniem nr 220 Wojewody Mazowieckiego z dnia 10 lipca 2001r. w sprawie wprowadzenia zespołów przyrodniczo-krajobrazowych na terenie województwa mazowieckiego (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2001r., nr 162, poz. 2402 z późn. zm.). Obowiązujące na terenie tych zespołów przyrodniczo-krajobrazowych na podstawie § 2 w/w rozporządzenia zakazy, nie odnoszą się do warunków akustycznych.

Tereny jezior Urszulewskiego i Szczutowskiego oraz tereny przyległe wykorzystywane są na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, zarówno przez właścicieli domów letniskowych na nieruchomościach wokół brzegów jezior jak i osoby przyjeżdżające na pobyty jednodniowe. Szczególna intensywność korzystania z tych terenów na cele rekreacyjno-wypoczynkowe ma miejsce w sezonach letnich. Na jeziorach w sezonach letnich urządzone są kąpieliska, wody jezior wykorzystywane są również na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w formie wędkowania. Część osób w celach rekreacyjno-wypoczynkowych korzysta na wodach jezior z jednostek pływających napędzanych silnikami spalinowymi. Jeziora wykorzystywane są także na cele rybackie.

Niniejsza uchwała została podjęta przez Radę Powiatu Sierpeckiego w związku z rozpatrzeniem odrębną uchwałą petycji wielokrotnej w sprawie wprowadzenia zakazu używania jednostek pływających wyposażonych w silniki o napędzie spalinowym na jeziorze Urszulewskim i jeziorze

Szczutowskim, z wyłączeniem służb oraz jednostek Gospodarstwa Rybackiego, złożonej przez:

- Gospodarstwo Rybackie Włocławek Sp. z o. o w Szpetalu Górnym,
- mieszkańców oraz właścicieli działek położonych w obrębie jeziora Urszulewskiego, podpisanej przez 36 osób,
- Stowarzyszenie Na Rzecz Ochrony i Rozwoju Środowiska Naturalnego „EKO SKRWA” podpisanej przez 117 osób,

oraz dwóch petycji podpisanych łącznie przez 93 osoby w sprawie nieograniczania przez Radę Powiatu Sierpeckiego możliwości korzystania z jednostek motorowodnych po jeziorze Urszulewskim przez wszystkich użytkowników tych terenów.

W tych okolicznościach faktycznych za główne kryteria oceny konieczności i zakresu wprowadzenia przez Radę Powiatu Sierpeckiego zakazów i ograniczeń używania jednostek pływających napędzanych silnikami spalinowymi na akwenach jezior Szczutowskiego i Urszulewskiego w granicach powiatu sierpeckiego, z punktu widzenia zapewnienia odpowiednich warunków akustycznych na terenach przeznaczonych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, należy uznać wyważenie stanowisk i wartości różnych podmiotów korzystających z tych terenów: osób korzystających z rekreacji i wypoczynku, dla których priorytetem jest cisza, osób korzystających z rekreacji i wypoczynku z wykorzystaniem motorowych jednostek pływających, a także podmiotów tworzących warunki faktyczne i prawne do korzystania z tych terenów na cele rekreacyjno-wypoczynkowe (mieszkańców, jednostek samorządu terytorialnego, podmiotów gospodarczych).

Podejmując niniejszą uchwałę, Rada Powiatu Sierpeckiego wzięła pod uwagę, mieszczące się w ramach kryterium konieczności zapewnienia odpowiednich warunków akustycznych na terenach przeznaczonych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe stanowiska, wartości i argumenty wyrażone w treściach wszystkich złożonych petycji, a także wyrażone przez uczestników spotkań konsultacyjnych zorganizowanych w siedzibie Starostwa Powiatowego w Sierpcu: w dniu 1 marca 2021r. przedstawicieli podmiotów, które wniosły petycje oraz w dniu 1.02.2021 roku przedstawicieli organów jednostek samorządu terytorialnego na obszarach, na których znajdują się tereny rekreacyjno-wypoczynkowe jezior Szczutowskiego i Urszulewskiego – Powiatów Sierpeckiego i Rypińskiego oraz Gmin Szczutowo i Skrwilno - reprezentujących również stanowiska, wartości i argumenty mieszkańców tych terenów, z udziałem ponadto przedstawicieli właściwych dla tych terenów jednostek organizacyjnych Policji.

Uczestniczący w spotkaniach konsultacyjnych przedstawiciele wszystkich zainteresowanych podmiotów wyrażali zgodne stanowisko, że z punktu widzenia przesłanki zapewnienia odpowiednich warunków akustycznych na

terenach przeznaczonych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, przy uwzględnieniu stanowisk i wartości wszystkich podmiotów korzystających z terenów Jezior Szczutowskiego i Urszulewskiego na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w różnych formach, a także podmiotów organizujących to korzystanie, wystarczające a jednocześnie konieczne będzie wprowadzenie zakazów używania jednostek pływających w okresie obejmującym miesiące październik – maj, zaś w pozostałym okresie roku wprowadzenie ograniczeń używania tych jednostek w określonej odległości od linii brzegowej jezior w określonych godzinach, z uwzględnieniem intensywności korzystania z terenów jezior na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w dniach wolnych od pracy i w pozostałych dniach tygodnia.

Rada Powiatu podejmując uchwałę zapoznała się również ze stanowiskiem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie wyrażonym w piśmie z dnia 22 września 2020 roku. Stanowisko zawarte w tym piśmie nie może mieć przesądzającego znaczenia dla treści uchwały podejmowanej na podstawie art. 116 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska, gdyż nie odnosi się wprost do wynikającej z tego przepisu przesłanki wprowadzenia zakazów lub ograniczeń, w celu zapewnienia odpowiednich warunków akustycznych na terenach przeznaczonych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Uwzględniając wskazane powyżej stanowiska, argumenty i wartości, w ocenie Rady Powiatu Sierpeckiego wprowadzone niniejszą uchwałą zakazy używania jednostek pływających napędzanych silnikami spalinowymi na wodach Jezior Szczutowskiego i Urszulewskiego w granicach powiatu sierpeckiego, są konieczne i jednocześnie nie nadmierne do zapewnienia odpowiednich warunków akustycznych na terenach przeznaczonych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Wprowadzenie całkowitego zakazu używania jednostek pływających napędzanych silnikami spalinowymi w miesiącach październik-maj oraz dopuszczenie używania takich jednostek w okresie najbardziej intensywnego korzystania z jezior na cele rekreacyjno-wypoczynkowe od 1 czerwca do 30 września, w odległości nie mniejszej niż 100 m od linii brzegowej jezior w godzinach od 10.00 do godz. 20.00 w dniach innych niż wolne od pracy oraz od godziny 10.00 do godz. 18.00 w dniach wolnych od pracy, minimalizuje uciążliwości akustyczne związane z używaniem jednostek pływających napędzanych silnikami spalinowymi dla osób korzystających z tych terenów na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w innych formach niż używanie takich jednostek, a jednocześnie uwzględnia interesy i wartości osób korzystających z jezior na cele rekreacyjno-wypoczynkowe z użyciem takich jednostek pływających. Ograniczenie maksymalnej prędkości jednostek pływających napędzanych silnikami spalinowymi dopuszczonych do korzystania w tym okresie, w odległości mniejszej niż 100m od brzegu jezior do 5 km/h, w sposób oczywisty

minimalizuje uciążliwości akustyczne związane z użytkowaniem z tych jednostek w pobliżu linii brzegowej, a jednocześnie umożliwia wodowanie i cumowanie tych jednostek, a także korzystanie z takich jednostek pływających np. na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wędkarskie.

PRZEWODNICZĄCY RADY  
*Przemysław Burzyński*