

UCHWAŁA Nr 332.LVIII.2023
RADY POWIATU W SIERPCU
z dnia 27 stycznia 2023 r.

w sprawie załatwienia skargi na nieetatowego członka Zarządu Powiatu Sierpeckiego

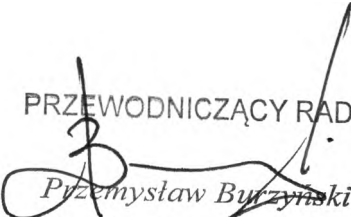
Na podstawie art. 12 pkt. 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1526) , art. 223 § 1, art. 227 i art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks Postępowania Administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) uchwała się, co następuje;

§ 1.1. Rada Powiatu w Sierpcu **odrzuca** skargę wniesioną przez Dyrektora Samodzielnego Publicznego Zespołu Zakładów Opieki Zdrowotnej na niewłaściwe zachowanie nieetatowego członka Zarządu Powiatu Pana Dariusza Twardowskiego - radnego Rady Powiatu, podczas posiedzenia Zarządu Powiatu w dniu 01 grudnia 2022 roku.

2. Uzasadnienie załatwienia skargi zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Przemysław Burzyński

Załącznik
do Uchwały Nr 332.LVIII.2023
Rady Powiatu w Sierpcu
z dnia 27 stycznia 2023r.

W dniu 1 grudnia 2022 roku do Starosty Sierpeckiego wpłynęła skarga Dyrektora Samodzielnego Publicznego Zespołu Zakładów Opieki Zdrowotnej na niewłaściwe zachowanie nieetatowego członka Zarządu Powiatu Pana Dariusza Twardowskiego - radnego Rady Powiatu, podczas posiedzenia Zarządu Powiatu w dniu 01 grudnia 2022 roku.

Pismem z dnia 14 grudnia 2022 r. Starosta Powiatu przekazał skargę radnego na Dyrektora SPZZOZ do Rady Powiatu zgodnie z właściwością kompetencyjną tego organu do rozpoznania tej skargi.

W myśl art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym, rada powiatu rozpatruje skargi na działania zarządu powiatu a także kierowników powiatowych jednostek organizacyjnych. W tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

W art. 227 (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późniejszymi zmianami- zwanym dalej k.p.a.), jako przykładowy przedmiot skargi wskazano w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Zebrane w toku rozpatrywania skargi przez Komisję Skarg Wniosków i Petycji Rady Powiatu Sierpeckiego materiały, stanowią podstawę do ustalenia następującego stanu faktycznego:

Przebieg posiedzenia Zarządu Powiatu w dniu 1.12.2022 roku został utrwalony urządzeniem rejestrującym dźwięk (dyktafonem). Ponadto z posiedzenia tego sporządzony został protokół Nr 154.2022, który został przyjęty przez Zarząd Powiatu na posiedzeniu w dniu 22 grudnia 2022 roku. W posiedzeniu Zarządu brał udział członek Zarządu Radny Dariusz Twardowski. Punkt 6 realizowanego porządku posiedzenia dotyczył zapoznania się ze zmianą planu finansowego SPZZOZ w Sierpcu na rok 2022. W tej części posiedzenia uczestniczył Dyrektor SPZZOZ Pan Robert Makówka. Po zakończeniu dyskusji merytorycznej nad zmianami w planie finansowym, członek Zarządu radny Pan Dariusz Twardowski, skierował do Dyrektora SPZZOZ pytania związane z wizytą rodziców niepełnosprawnego dziecka w SPZZOZ w Sierpcu, która miała miejsce 4 listopada 2022 roku o godz. 7.30. w Nocnej i Świątecznej Pomocy Lekarskiej, zwanej dalej „NPL”. Przedmiotem pytań była kwestia czy lekarz NPL-u kierujący pacjenta-dziecko na oddział pediatryczny innego szpitala niż szpital w Sierpcu, ma obowiązek uzgodnienia wolnego miejsca w oddziale pediatrycznym w szpitalu, do którego kierowany jest pacjent i innych pobliskich szpitalach. Pomiędzy Dyrektorem SPZZOZ a członkiem Zarządu radnym Panem Dariuszem Twardowskim wywiązała się wymiana zdań, której przebieg stanowi przedmiot skargi wniesionej przez Dyrektora SPZZOZ w Sierpcu.

Uzasadnienie prawne

Radny Pan Dariusz Twardowski uchwałą Rady Powiatu w Sierpcu Nr 155. XXV.2020 z dnia 20 października 2020 roku, został wybrany na funkcję członka Zarządu Powiatu Sierpeckiego.

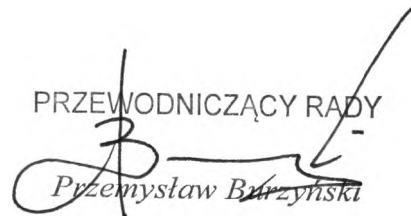
Podstawowa kompetencja rady powiatu do rozpatrywania skarg wynika z treści art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym, zgodnie z którym rada powiatu rozpatruje skargi na działania zarządu powiatu a także kierowników powiatowych jednostek organizacyjnych. Kompetencję Rady Powiatu w zakresie rozpatrywania skarg uzupełnia art. 229 pkt 4 k.p.a. stanowiąc, że rada powiatu jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych.

Ponadto zgodnie z art. 232 § 2 k.p.a w związku z art. 9 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 2008 roku o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 530), skargę na etatowego członka Zarządu Powiatu, można przekazać do rozpatrzenia Staroście tj. jego bezpośredniemu przełożonemu.

Natomiast w polskim systemie prawnym brakuje upoważnienia ustawowego do rozpatrywania skarg na pozostałych, nieetatowych członków Zarządu Powiatu. Brak ustalenia przez ustawodawcę organu właściwego do rozpatrywania skarg na nieetatowych członków Zarządu Powiatu (podobnie Zarządu Województwa) należy uznać za wolę ustawodawcy wyłączenia możliwości składania skargi powszechnej na te osoby, które samodzielnie nie mogą być traktowane jako organy i nie posiadają żadnych kompetencji do załatwiania spraw. Członków organu kolegialnego nie można utożsamiać z samym organem. Gdyby wolą ustawodawcy było dopuszczenie skargi na członków zarządu powiatu, w art. 229 pkt 4 k.p.a. zamiast sformułowania „zarządu powiatu oraz starosty” użyłby sformułowania „zarządu powiatu, członków zarządu powiatu oraz starosty”.

Należy ponadto podkreślić, że czynności członka Zarządu Powiatu Pana Dariusza Twardowskiego, które są przedmiotem skargi, były podejmowane przez niego w związku z wykonywaniem mandatu radnego Radu Powiatu Sierpeckiego. W orzecznictwie sądów administracyjnych i doktrynie utrwalone jest stanowisko, że przedmiotem skargi nie może być sposób wykonywania mandatu przez radnego. „W orzecznictwie i w doktrynie jest powszechnie przyjęty pogląd, że mandat radnego jest mandatem wolnym. Oznacza to w szczególności, że radny reprezentuje całą wspólnotę samorządową, tzn. wszystkich mieszkańców gminy, a nie tylko swój komitet bądź swoich wyborców. Mieszkańcy nie mogą zmusić radnego do ściśle wyznaczonych działań (por. Tomasz Mordel: "Poradnik dla radnych. Uprawnienia i obowiązki radnego", Warszawa 2002, s. 2). Skoro wyborcy nie mogą ograniczać swobody radnego w wykonywaniu jego mandatu to tym bardziej rada powiatu nie może dodatkowo krępować radnego. W szczególności nie wolno radzie stosować wobec radnego żadnych środków dyscyplinujących. Żaden przepis prawa nie upoważnia rady do stosowania takich środków w stosunku do radnego.

Zgodnie z utrwalonym w doktrynie prawa administracyjnego i orzecznictwie sądów stanowiskiem „odmowne załatwienie skargi” oznacza zarówno zwrot skargi, gdy została ona wniesiona do organu niewłaściwego, a organu właściwego nie można ustalić na podstawie treści skargi, jej **odrzućcie, gdy brak przesłanek wszczęcia postępowania w sprawie**, np.: treść skargi wykracza poza jej zakres, skarżący nie ma zdolności do jej wniesienia, skarga nie stanowi wyrazu określonego interesu, w tej samej sprawie toczy się postępowanie przed innym organem, jak i oddalenie skargi z powodu jej bezzasadności, a także pozostawienie jej bez rozpoznania gdy nie czyni zadość wymogom formalnym.” (M. Jaśkowska [w:] M. Wilbrandt-Gotowicz, A. Wróbel, M. Jaśkowska, *Komentarz aktualizowany do Kodeksu postępowania administracyjnego*, LEX/el. 2020, art. 238, z powołaniem się na wyrok WSA w Szczecinie z 20.03.2013r. II SA/Sz 1313/12).

PRZEWODNICZĄCY RADY

Przemysław Bartyński