



**Załącznik do Uchwały Nr 760.158.2022**  
**Zarządu Powiatu w Sierpcu**  
**z dnia 27 grudnia 2022r.**

Zgodnie z art. 238 ustawy o finansach publicznych Zarząd Powiatu sporządza i przedkłada projekt uchwały budżetowej na rok 2023 i Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023-2035;

- 1) organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego (czyli Radzie Powiatu),
- 2) regionalnej izbie obrachunkowej – w celu zaopiniowania

**– do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.**

Ponadto wraz z projektem uchwały budżetowej zarząd powiatu przedkłada organowi stanowiącemu oraz RIO:

- 1) uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej,
- 2) inne materiały określone w uchwale, o której mowa w art. 234 u.f.p

Z kolei w art. 238 ust. 3 postanowiono, że opinię RIO o projekcie uchwały budżetowej zarząd powiatu jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu organowi stanowiącemu jednostki.

Z art. 240 u.f.p. wynika m.in., że:

„1. Do czasu podjęcia uchwały budżetowej, jednak nie później niż do dnia 31 stycznia roku budżetowego, podstawą gospodarki finansowej jest projekt uchwały budżetowej przedstawiony organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, o którym mowa w art. 238 ust. 1.

2. Bez zgody zarządu jednostki samorządu terytorialnego, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może wprowadzić w projekcie uchwały budżetowej zmian powodujących zmniejszenie dochodów lub zwiększenie wydatków i jednocześnie zwiększenie deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego”.

Jakkolwiek wprost nie wynika to z ww. regulacji prawnych, to na podstawie licznych opracowań naukowych i komentarzy fachowych, należy przyjąć, że projekt budżetu na przyszły rok jest przedstawiany organowi stanowiącemu tylko raz – czyli w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Stanowisko takie wynika choćby z pisma RIO w Gdańsku z 6 marca 2014 r. (nr RP.0441/46/14/33548/2014; źródło: bip.gdansk.rio.gov.pl.), które do dziś zachowuje aktualność.

Należy zauważyć także, że co do zasady projekt budżetu, w tej formie i w tej treści, jest jednocześnie podstawą prowadzenia gospodarki finansowej JST do momentu przyjęcia uchwały budżetowej. Na to także zwróciła uwagę gdańska RIO w piśmie: „Faza prac nad uchwałą budżetową dotyczącą sporządzenia jej projektu przez organ wykonawczy kończy się z momencie przedstawienia tego projektu organowi stanowiącemu. Oznacza to dla organu wykonawczego brak możliwości formalnego dokonywania w tym projekcie autopoprawek. Ewentualne poprawki organu wykonawczego nabierają mocy wiążącej dopiero po uwzględnieniu ich treści w podjętej uchwały budżetowej”.

Reasumując, projekt uchwały budżetowej na 2023 r. (złożony w ustawowym terminie do 15 listopada 2022 r.) nie podlega autopoprawkom organu wykonawczego.

Ewentualne autopoprawki tego organu( w domyśle Zarządu Powiatu) , a także propozycje i wnioski organu stanowiącego gminy, powinny być przedmiotem głosowania w trakcie debaty poprzedzającej podjęcie uchwały budżetowej na 2023 r. (zgodnie z obowiązującą w danej jednostce uchwałą w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej).

Po złożeniu projektu uchwały budżetowej organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej, Zarząd Powiatu traci możliwość samodzielnego ingerowania w ten projekt. Jego autopoprawki mogą być jednak uwzględnione, ale przez organ stanowiący w podjętej uchwale budżetowej.

\*Autopoprawki te podlegają opinii RIO, z wyjątkiem tych autopoprawek, które uwzględniają sugestie zawarte w opinii RIO, zmierzające do usunięcia nieistotnych błędów w projekcie uchwały budżetowej

STAROSTA

*Andrzej Sławomir Cześniak*