

**STAROSTWO POWIATOWE**  
**w Sierpcu ul. Świętokrzyska 2 a**

**Rok 2022**

**WYDZIAŁ ORGANIZACJI I NADZORU**

**Nr sprawy ON.1710.2.5.2022**

**S P R A W A**

**Kontrola problemowa stanu przygotowań Starostwa Powiatowego w Sierpcu oraz wybranych gmin do realizacji zadań obronnych podczas ćwiczenia obronnego pk. SIERPC – 2022.**

**Rozpoczęto: 23.11.2022**  
**Zakończono: 23.11.2022**

„ZATWIERDZAM”  
z ur. WOJEW. MAZOWIECKIEGO  
Wojewoda Mazowiecki  
Andrzej Wasielewski  
Dyrektor  
Wydziału Bezpieczeństwa  
i Zarządzania Kryzysowego  
WBZK-II.431.1.12.2022

**PROTOKÓŁ  
Z KONTROLI PROBLEMOWEJ  
STANU PRZYGOTOWAŃ OBRONNYCH  
Starostwa Powiatowego w Sierpcu oraz wybranych gmin powiatu**

Zgodnie z planem kontroli problemowych wykonywania zadań obronnych na 2022 rok, Zespół Kontrolny w składzie:

Przewodniczący Zespołu:

**Jarosław BARTKOWSKI** - główny specjalista w Wydziale Bezpieczeństwa  
i Zarządzania Kryzysowego (WBZK) Mazowieckiego Urzędu  
Wojewódzkiego (MUW) w Warszawie

Członkowie zespołu:

**Mirosław WIKTOROWSKI** - główny specjalista w WBZK MUW w Warszawie  
**Mieczysław ŻAK** - starszy inspektor wojewódzki w WBZK MUW w Warszawie  
**Magdalena OWSIANKA** - administrator w WBZK MUW w Warszawie

przeprowadził w dniach 22-23 listopada 2022 roku kontrolę problemową stanu przygotowań Starostwa Powiatowego w Sierpcu oraz wybranych gmin do realizacji zadań obronnych podczas ćwiczenia obronnego pk. SIERPC-2022.

**I. OKRES OBJEKTU KONTROLA**

**lata: 2021 – 2022**

**II. DANE DOTYCZĄCE KONTROLOWANYCH JEDNOSTEK**

**1) Starostwo Powiatowe w Sierpcu, ul. Świętokrzyska 2A, 09-200 Sierpc**

**Starosta Sierpecki** - Pan Andrzej Sławomir Cześnik,  
na stanowisku od 20.10.2020 r.

**2) Urząd Gminy w Szczutowie, ul. Lipowa 5A, 09-227 Szczutowo**

**Wójt Gminy Szczutowo** - Pan Andrzej Twardowski,  
na stanowisku od 14.12.2010 r.

**3) Urząd Gminy w Zawidzu, ul. Mazowiecka 24, 09-226 Zawidz Kościelny**

**Wójt Gminy Zawidz** - Pan Dariusz Franczak,  
na stanowisku od 16.11.2014 r.

### **III. ZAKRES KONTROLI ORAZ OPIS DZIAŁANIA PODCZAS REALIZACJI ZADAŃ OBRONNYCH W CZASIE ĆWICZENIA OBRONNEGO pk. SIERPC-2022:**

#### **1. Dokumentacja doskonalącego ćwiczenia obronnego w Starostwie Powiatowym w Sierpcu oraz w kontrolowanych jednostkach.**

W ramach przygotowania niezbędnej dokumentacji do ćwiczenia opracowano:

- 1) Zarządzenie nr ON.120.36.2022 Starosty Sierpeckiego z dnia 10 października br. w sprawie przygotowania i przeprowadzenia powiatowego ćwiczenia obronnego we współdziałaniu z powiatowymi służbami, inspekcjami, strażami i gminami Powiatu Sierpeckiego oraz Wojskowym Centrum Rekrutacji w Płocku,
- 2) Plan przygotowania i przeprowadzenia doskonalącego ćwiczenia obronnego pk. SIERPC-2022 wraz z obowiązującymi załącznikami zatwierdzony przez Starostę Sierpeckiego w dniu 14 listopada br.

#### **2. Zapisy w Regulaminie organizacyjnym SP w Sierpcu oraz wybranych urzędów gmin dotyczące wykonywania zadań obronnych w warunkach stałej gotowości obronnej państwa.**

Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Sierpcu został ustalony i wprowadzony w życie uchwałą nr 511.102.2021 Zarządu Powiatu w Sierpcu z dnia 30 sierpnia 2022 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Sierpcu.

W § 6 ust. 2. pkt 18 Regulaminu określono zadania Starosty z zakresu kierowania obronnością, w tym nadzór nad działalnością Referatu Zarządzania Kryzysowego i Obrony Cywilnej.

W § 12 ust.1 pkt 12 określono zadania wspólne dla komórek organizacyjnych urzędu, z zakresu planowania, koordynowania oraz realizacji zadań obronnych.

#### **3. Przygotowanie systemu kierowania bezpieczeństwem państwa do podnoszenia stanu gotowości obronnej oraz realizacji zadań w sytuacji zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny.**

System kierowania bezpieczeństwem państwa w powiecie sierpeckim został opracowany na podstawie Zarządzenia nr 387 Wojewody Mazowieckiego z dnia 29 października 2020 r., w sprawie przygotowania stanowisk kierowania w systemie kierowania bezpieczeństwem narodowym w województwie mazowieckim. Starosta Sierpecki wydał Zarządzenie nr ON.120.4.2021 z dnia 15 stycznia 2021 r. w sprawie stanowisk kierowania i zapasowych miejsc pracy w systemie kierowania bezpieczeństwem narodowym w powiecie sierpeckim.

Realizując zapisy planu przygotowania i przeprowadzenia ćwiczenia oraz wprowadzania ćwiczebnych zadań operacyjnych w pierwszym dniu ćwiczenia w Starostwie Powiatowym oraz gminach powiatu w pełnym zakresie rozwinięto stanowiska kierowania ćwiczących organów. Zadania operacyjne przekazywane były w systemie stałych dyżurów Starosty Sierpeckiego, zgodnie z procedurami zawartymi w planie operacyjnego funkcjonowania powiatu oraz planem podawania podgrywki. Na wysokim poziomie zrealizowano przemieszczenie stanowiska kierowania Starosty Sierpeckiego do zapasowego miejsca pracy (ZMP), zachowując ciągłość kierowania. Łączność radiowa, telefoniczna oraz poczta elektroniczna na ZMP działała bez zarzutu.

#### **4. Organizacja Akcji Kurierskiej. Dokumentacja planistyczna dotycząca świadczeń osobistych i rzeczowych na rzecz obrony.**

W ramach ćwiczenia zostało przeprowadzone praktyczne rozwinięcie Akcji Kurierskiej Administracji Publicznej (AKAP) w dwóch gminach powiatu. Urząd Gminy Zawidz otrzymał 2 karty, z czego doręczono 2. Urząd Gminy Szczutowo otrzymał 2 karty, z czego doręczono 1 (jedna karta we właściwości UG Sierpc). Błąd został wychwycony i zweryfikowany w trakcie trwania ćwiczenia. Pozostałe jednostki samorządu terytorialnego zadanie realizowały w formie aplikacyjnej. W przedmiotowym przedsięwzięciu kluczową rolę odgrywało Wojskowe Centrum Rekrutacji (WCR) w Płocku. Rozwinięcie AKAP przeprowadzono w pierwszym dniu ćwiczenia, Akcja Kurierska rozpoczęła się o godz. 10.00 zakończyła o 14.00 – nie była powtarzana. W Starostwie powiatowym zaangażowane były 4 osoby, ze strony WCR udział brały 2 osoby. W urzędach gmin zaangażowano łącznie 19 osób, głównie byli to kurierzy wykonawcy.

Nie odnotowano większych błędów ani uchybień – wszystkie osoby zostały wcześniej przeszkolone. Na kurierów oraz pojazdy zostały nadane świadczenia osobiste i rzeczowe. Podkreślenia wymaga bardzo dobra współpraca pomiędzy WCR w Płocku a kontrolowanymi jednostkami samorządu.

#### **5. Aktualny stan dokumentacji dotyczącej planowania operacyjnego, plany operacyjne jednostek oraz karty realizacji zadań operacyjnych.**

W Starostwie Powiatowym w Sierpcu nie opracowano aktualnego Planu operacyjnego funkcjonowania powiatu sierpeckiego w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny. Zgodnie z Zarządzeniem nr 268 Wojewody Mazowieckiego z dnia 2 lipca 2021 r., zmieniającym zarządzenie w sprawie procesu opracowania planów operacyjnych funkcjonowania w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa



państwa i w czasie wojny oraz udziału w tym procesie komórek i jednostek organizacyjnych podporządkowanych i nadzorowanych przez Wojewodę Mazowieckiego plan operacyjny powinien być opracowany i zatwierdzony przez Wojewodę Mazowieckiego do dnia 15 października 2021 r. W Starostwie nie funkcjonuje akredytowane stanowisko teleinformatyczne do wytwarzania dokumentów niejawnych o klauzuli ZASTRZEŻONE.

W kontrolowanej Gminie Zawidz opracowano Plan operacyjny funkcjonowania gminy Zawidz w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny oraz 100% kart realizacji zadań operacyjnych. Urząd posiada akredytowane stanowisko teleinformatyczne do przetwarzania informacji niejawnych o klauzuli ZASTRZEŻONE.

W kontrolowanej Gminie Szczutowo nie opracowano aktualnego Planu operacyjnego funkcjonowania gminy Szczutowo w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny. Urząd nie posiada akredytowanego stanowiska teleinformatycznego do przetwarzania informacji niejawnych o klauzuli ZASTRZEŻONE.

#### **6. Przygotowanie do realizacji zadań wynikających z obowiązków państwa gospodarza (HNS) realizowanych na rzecz wojsk sojusznicznych.**

W trakcie prowadzonego ćwiczenia obronnego nie uruchamiano żadnych zadań operacyjnych dotyczących obowiązków państwa gospodarza (HNS) na rzecz wojsk sojusznicznych sił wsparcia. W kontrolowanych jednostkach przedstawiono aktualną dokumentację dotyczącą zadań z zakresu HNS.

#### **7. Podsumowanie dotyczące statystyki podczas ćwiczenia.**

W ćwiczeniu w starostwie powiatowym uczestniczyło 20 osób, w urzędach miast i gmin oraz służb zespolonych zaangażowanych było 95 osób, ze strony WCR w Płocku uczestniczyły 2 osoby.

Razem w ćwiczeniu powiatowym wzięło udział 117 osób

### **IV. ZALECENIA I WNIOSKI ZESPOŁU KONTROLNEGO.**

1. Opracować aktualny Plan operacyjny funkcjonowania Powiatu Sierpeckiego w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny.
2. Opracować aktualny Plan operacyjny funkcjonowania Gminy Szczutowo w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny.



## V. OCENA OGÓLNA REALIZACJI ZADAŃ OBRONNYCH W TRAKCIE POWIATOWEGO CWICZENIA OBRONNEGO.

W wyniku dokonanych obserwacji i spostrzeżeń oraz rozmów i wysłuchania wyjaśnień pracowników kontrolowanych jednostek samorządu terytorialnego oraz przeglądu dokumentów przedstawionych do kontroli, zespół kontrolny ocenia **pozytywnie<sup>1</sup> z uchybieniami** poziom przygotowań Starostwa Powiatowego w Sierpcu oraz kontrolowanych gmin, do realizacji zadań obronnych.

Niniejszym informuję o prawie zgłoszenia przez Starostę Sierpeckiego, przed podpisaniem protokołu kontroli, pisemnych umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń w nim zawartych oraz prawie odmowy jego podpisania.

Do form, metod i ustaleń kontroli uwag nie wniesiono.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach.

### Podpisy Zespołu Kontrolnego:

Przewodniczący zespołu: **GŁÓWNY SPECJALISTA**  
Jarosław Birkowski  
Członek zespołu: **GŁÓWNY SPECJALISTA**  
Mieczysław Zak  
Członek zespołu: **STARSZY INSPEKTOR WOJEWÓDZKI** Mirosław Wiktorowski  
Mieczysław Zak  
Członek zespołu: Magdalena Orsianka

STAROSTA

Andrzej Sławomir Czeźnik

14.12.2012

(data i podpis kierownika jednostki kontrolowanej)

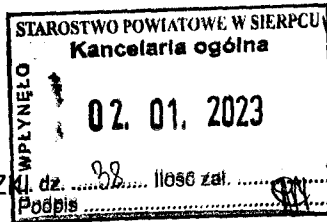
#### Otrzymują:

1. Starosta Sierpecki;
2. Wójt gminy Zawidz;
3. Wójt gminy Szcutowo;
4. Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego MUW w Warszawie.

<sup>1</sup> § 3.1. Trybu i zasad prowadzenia przez Wojewodę Mazowieckiego kontroli wykonywania zadań obronnych (opracowany na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 stycznia 2004 r. w sprawie kontroli wykonywania zadań obronnych – Dz. U., Nr 16, poz. 151 z późn. zm.)



DM + OC



SA

MAZOWIECKI URZĄD WOJEWÓDZKI  
W WARSZAWIE

Warszawa, 21 grudnia 2022 r.

WYDZIAŁ BEZPIECZEŃSTWA  
I ZARZĄDZANIA KRYZYSOWEGO  
pl. Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa  
tel. 22 695 64 81, faks 22 695 64 82  
www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

WBZK-II.431.1.12.2022

**Pan**

**Andrzej Sławomir Cześnik**

**Starosta Sierpecki**

Szanowny Panie,

w załączeniu przesyłam, celem służbowego wykorzystania, zatwierdzony przez Wojewodę Mazowieckiego *Protokół z kontroli problemowej stanu przygotowań obronnych w starostwie sierpeckim w dniach 22-23 listopada 2022 r. oraz Protokół z kontroli w Samodzielnym Publicznym Zespole Zakładów Opieki Zdrowotnej w Sierpcu* przeprowadzonej w dniu 23 listopada 2022 r.

Do kontaktów roboczych w powyższej sprawie wyznaczam Panią Magdalenę Owsiankę tel. 22 695 61 49, e-mail: mowsianka@mazowieckie.pl

ZASTĘPCY DYREKTORA  
WYDZIAŁU BEZPIECZEŃSTWA  
I ZARZĄDZANIA KRYZYSOWEGO

*Mariusz Sępełowski*