

Sierpc dnia 06.12.2023 r.

Zamawiający

Powiat Sierpecki
ul. Świętokrzyska 2a
09 - 200 Sierpc

WYKONAWCY wszyscy,
strona internetowa prowadzonego postępowania

dotyczy: „**Świadczenie usług pocztowych na rzecz Starostwa Powiatowego w Sierpcu w latach 2024 - 2025**”.

Na podstawie art. 284 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 roku Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1605 ze zm.) **odpowiadam na pytania do SWZ:**

Pytanie 1

Zamawiający określił przedmiot zamówienia jako: Świadczenie powszechnych usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym na potrzeby Starostwa Powiatowego w Sierpcu w zakresie przyjmowania, przemieszczania, doręczania przesyłek pocztowych i ich ewentualnych zwrotów, zgodnie z przepisami ustawy Prawo pocztowe z dnia 23 listopada 2012 r. (Dz. U z 2020 r. poz.1041. W związku z powyższym wykonawca zwraca się o wyjaśnienie, czy poprzez usługę pocztową Zamawiający rozumie usługę pocztową określoną w art. 2 ust. 1 pkt 1 Ustawy, zdefiniowaną ustawowo w następujący sposób: Usługę pocztową stanowi, wykonywane w obrocie krajowym lub zagranicznym, zarobkowe: realizowane łącznie lub rozdzielnie przyjmowanie, sortowanie, doręczanie przesyłek pocztowych oraz druków bezadresowych ?

Odpowiedź

Zamawiający potwierdza powyższy zapis.

Jeżeli, jak wskazał Zamawiający, przedmiotem zamówienia są usługi pocztowe określone w Ustawie, a ich świadczenie powinno być realizowane na podstawie przepisów Ustawy, czy Zamawiający potwierdza, że podstawą prawną, zgodnie z art. 14 Ustawy, świadczenia usług pocztowych są:

- a) umowy o świadczenie usług pocztowych zawierane między nadawcami a operatorami pocztowymi,
- b) umowy o współpracę zawierane między operatorami pocztowymi?

Wykonawca wskazuje, że zgodnie z ustawową definicją zawartą w art. 3 pkt. 10) Ustawy, nadawcą jest podmiot, który zawarł z operatorem pocztowym umowę o świadczenie usługi pocztowej.

Przekładając to na przedmiotowe zamówienie Wykonawca wnosi o potwierdzenie, czy w wyniku rozstrzygnięcia niniejszego postępowania i wyboru najkorzystniejszej oferty, nadawcą przesyłek będzie Zamawiający, tj. Starostwo Powiatowe w Sierpcu, które wybierze jednego operatora pocztowego i zawrze z tym operatorem umowę o świadczenie usług pocztowych?

Odpowiedź

Zamawiający potwierdza powyższy zapis.

Pytanie 2

Zamawiający w ramach realizacji przedmiotu zamówienia przewiduje nadawanie przesyłek wymagających zastosowania przepisu art. 57 § 5 pkt. 2 KPA, art. 12 § 6 pkt. 2 Ordynacji podatkowej lub ewentualnie innych analogicznych przepisów, np. art. 165 § 2 Kodeksu

postępowania cywilnego, wobec których dla wywołania określonych w przepisach skutków wymagane jest pośrednictwo operatora wyznaczonego. Czy Zamawiający wymaga, aby potwierdzenia nadania przesyłek objętych przedmiotem zamówienia posiadały moc dokumentu urzędowego (w rozumieniu z art. 17 ustawy Prawo pocztowe)?

Odpowiedź

Zamawiający potwierdza, że nadanie przesyłek objętych przedmiotem zamówienia posiadały moc dokumentu urzędowego (w rozumieniu art. 17 ustawy Prawo pocztowe).

Pytanie 3

Wykonawca prosi o wskazanie w Załączniku do formularza oferty 5a Formularza Rzeczowo-Cenowego w poz. 6 gabarytów dla paczek pocztowych. Informacja niezbędna, aby precyzyjnie wycenić formularz.

Odpowiedź

Zamawiający poprawia załącznik do formularza oferty 5a formularza rzeczowo – cenowego o gabaryty dla paczek pocztowych.

Pytanie 4

Zamawiający, w rozdziale V SWZ, dopuścił możliwość powierzenia wykonania części zamówienia podwykonawcy/om. W dokumentach zamówienia określił również, że postępowanie prowadzone jest w oparciu o przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych. Czy słusznie interpretujemy, że również w zakresie podwykonawstwa zastosowanie będą miały właściwe przepisy przedmiotowej ustawy? Podwykonawstwem w rozumieniu ustawy Prawo zamówień publicznych nie jest każda relacja między dwoma podmiotami, ale tylko taka, która bazuje na umowie zawartej między wykonawcą a podwykonawcą w formie pisemnej, o charakterze odpłatnym, na mocy której podwykonawca zobowiązuje się wykonać część zamówienia. Z powyższego wynika, że podwykonawstwo polega na bezpośredniej realizacji części zamówienia przez podmiot niebędący wykonawcą oraz, że można wyróżnić trzy charakterystyczne cechy umowy podwykonawstwa, tzn. pisemność, odpłatność i jej przedmiot – czyli świadczenie wykonania określonej części zamówienia publicznego.

Czy Zamawiający uwzględni w treści dokumentów postępowania, wśród podstaw wykluczenia, o których mowa w art. 109 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych, podstawę wskazaną w przepisie art. 109 ust. 1 pkt 8?

Odpowiedź

Zamawiający uwzględni wśród podstaw wykluczenia podstawę wskazaną w przepisie art. 109 ust. 1 pkt 8.

Pytanie 5

Załącznik 1 - Szczegółowy Opis Zamówienia - punkt. 40

Załącznik 7 - Projektowane Postanowienia Umowy – punkt 53

Czy Zamawiający dopuszcza możliwość zmiany zapisów w tych punktach na następujące:
„Wynagrodzenie za przesyłki nadane i przesyłki zwrócone płatne będzie na podstawie faktury VAT, w terminie 14 dni kalendarzowych licząc od dnia wystawienia faktury VAT?”

Odpowiedź

Zamawiający dopuszcza powyższy zapis.

Pytanie 6

Załącznik 7 - Projektowane Postanowienia Umowy – punkty 44:

Przewidziana kara umowna jest zdecydowanie nieadekwatna w kontekście potrzeb i interesu Zamawiającego, charakteru świadczonych usług, a także ilości czynności wykonywanych przez Wykonawcę przy realizacji zamówienia. Przy tak znacznej ilości, nienależyte wykonanie jedynie kilku czynności pozbawiłoby Wykonawcę znacznej części należnego wynagrodzenia, co jest powodem, iż przedmiotowe zamówienie traci dla niego sens ekonomiczny i uniemożliwia mu złożenie oferty w przedmiotowym postępowaniu. Wykonawca nie znajduje uzasadnienia dla żądania zapłaty kary umownej od łącznego maksymalnego wynagrodzenia. Mając na uwadze powyższe, Wykonawca zwraca się z prośbą o rewizję stanowiska Zamawiającego w tym zakresie i modyfikację pkt. 44 w sposób następujący:

„Zamawiający obciąży Wykonawcę karą umowną w wysokości 1% kwoty niewykorzystanej z umowy w przypadku wypowiedzenia umowy przez Zamawiającego z przyczyn, za które odpowiedzialność Wykonawca, po przeprowadzeniu postępowania potwierdzającego zasadność i wysokość naliczonej kary umownej z Wykonawcą.”

Odpowiedź

Zamawiający dokonał poprawy zapisu w punkcie 44 w załączniku nr 7 do SWZ

Pytanie 7

Załącznik 7 - Projektowane Postanowienia Umowy – punkt 59:

Czy Zamawiający dopuszcza następującą modyfikację zapisu:

„Ewentualne spory wynikłe w związku z realizacją niniejszej umowy rozstrzygane będą przez sąd właściwy zgodnie z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa.”

Odpowiedź

Zamawiający dokonał poprawy zapisu w punkcie 59 w załączniku nr 7 do SWZ

Pytanie 8

Załącznik 7 - Projektowane Postanowienia Umowy – punkt 48 i 50

Przetwarzanie danych w zakresie szerszym, niż jest to niezbędne do wypełnienia celu, w jakim dane są przetwarzane stanowi naruszenie zasady adekwatności, określonej w art. 26 ustawy o ochronie danych osobowych. Ponadto, obowiązek przedłożenia stosownych dokumentów na każde żądanie Zamawiającego, stanowi dodatkowe obciążenie i ogranicza możliwość przygotowania dokładnych i kompletnych danych. Zgodnie z treścią art. 7 ust. 1 ustawy zamawiający przygotowuje i przeprowadza postępowanie o udzielenie zamówienia w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji oraz równe traktowanie wykonawców.”

Wykonawca informuje, że:

- jest operatorem wyznaczonym, w związku z czym będzie na nim ciążył obowiązek przedstawienia kopii dokumentów potwierdzających zgłoszenie pracownika do ubezpieczeń. Czynności polegające na przygotowaniu takiej ilości dokumentów będą niemożliwe do wykonania. Żądanie jest technicznie niemożliwe do realizacji;
- nie będzie w stanie wskazać, którzy pracownicy będą fizycznie realizować umowę (z uwagi na liczbę pracowników, fluktuację itp.);
- koszt wygenerowania żądanych dokumentów będzie wysoki, a ilość żądań zamawiającego jest w zasadzie nieograniczona.

Czy w związku z powyższym Zamawiający zmodyfikuje zapisy w Istotnych Postanowieniach Umowy punkt 48 w sposób następujący?

1. W trakcie realizacji zamówienia na każde wezwanie zamawiającego w wyznaczonym w tym wezwaniu terminie (nie krótszym niż 14 dni) wykonawca przedłoży zamawiającemu wskazane poniżej dowody w celu potwierdzenia spełnienia wymogu zatrudnienia na podstawie umowy o

pracę przez wykonawcę lub podwykonawcę osób wykonujących działalność operacyjną w trakcie realizacji zamówienia w odniesieniu do obszaru miasta **Sierpc** w którym Zamawiający realizuje usługę.

2. Oświadczenie wykonawcy lub podwykonawcy o zatrudnieniu na podstawie umowy o pracę osób wykonujących czynności, których dotyczy wezwanie zamawiającego. Oświadczenie to powinno zawierać w szczególności:

dokładne określenie podmiotu składającego oświadczenie, datę złożenia oświadczenia, wskazanie, że objęte wezwaniem czynności wykonują osoby zatrudnione na podstawie umowy o pracę wraz ze wskazaniem liczby tych osób, rodzaju umowy o pracę i wymiaru etatu oraz podpis osoby uprawnionej do złożenia oświadczenia w imieniu wykonawcy lub podwykonawcy.

Odpowiedź

Zamawiający dokonuje poprawy zapisu w pkt. 48 i 50 w załączniku nr 7 do SWZ

Pytanie 9

Załącznik 7 - Projektowane Postanowienia Umowy – punkt 49

„W przypadku, gdy Wykonawca lub podwykonawca nie spełni powyższego wymagania dotyczącego zatrudnienia lub nie przedstawi oświadczenia, o którym mowa powyżej, Wykonawca będzie zobowiązany do zapłacenia kary umownej w wysokości 500 zł za każdy stwierdzony przypadek. Zamawiający zastrzega sobie prawo do potrącenia przedmiotowej kary z bieżącej płatności.”

Wykonawca wskazuje, że w powyższym przypadku kara są niewspółmiernie wysoka. W związku z powyższym Wykonawca wnioskuję o zmianę wysokości kary umownej z tego tytułu na 100 zł.

Odpowiedź

Zamawiający dokonuje poprawy zapisu w pkt. 49 w załączniku nr 7 do SWZ

Pytanie 10

Załącznik 1 - Szczegółowy Opis Zamówienia - punkt 43

Wykonawca wnosi o zapisy w umowie wskazujące na tryb reklamacyjny zgodny z rozporządzeniem Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie reklamacji usługi pocztowej (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., Poz. 474 ze zm.) Termin rozpatrzenia reklamacji na przesyłkę w obrocie krajowym – 30 dni, termin rozpatrzenia reklamacji na przesyłki zagraniczne do 3 miesięcy, z zastrzeżeniem odrębnych uregulowań ujętych w Regulaminach usług i przepisach międzynarodowych.

Odpowiedź

Zamawiający dokonuje poprawy zapisu w pkt. 43 w załączniku nr 1 do SWZ.

Pytanie 11

Załącznik 1 - Szczegółowy Opis Zamówienia – punkt 2

Załącznik 7 - Projektowane Postanowienia Umowy – punkt 1C

Zamawiający określił terminy doręczenia przesyłek listowych przyjętych do przemieszczenia i doręczenia. Wykonawca wnioskuję o zmianę określenia terminu doręczenia przesyłek poprzez określenie: „Wykonawca zobowiązuje się dostarczać przesyłki listowe przyjęte do przemieszczenia i doręczenia zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013r” zał. nr 1”

Odpowiedź

Zamawiający dokonał poprawy zapisu w pkt 2 w załączniku nr 1 i pkt. 1 c w załączniku nr 7 do SWZ

Pytanie 12

Załącznik 1 - Szczegółowy Opis Zamówienia – punkt 1C

Zamawiający wskazuje, że Wykonawca ma odbierać przesyłki z siedziby Zamawiającego. Wykonawca informuje, że odbiór przesyłek z siedziby Klienta nie jest usługą pocztową tym bardziej powszechną - odbiór przesyłek jest usługą transportową i opłata za nią nie może zostać wliczona w cenę jednostkową opłaty pocztowej za usługi listowe bądź paczkowe. Poczta Polska S.A jako operator wyznaczony, zobligowany jest do świadczenia usług w oparciu o zapisy wynikające z Prawa pocztowego. Zapisy łączące opłaty za usługi pocztowe i odbiór w jednej pozycji w praktyce uniemożliwia Poczcie Polskiej S.A przystąpienie do przetargu i jest to sprzeczne z art. 7 Ustawy Prawo Zamówień Publicznych, mówiący o równym traktowaniu wykonawców i uczciwej konkurencji. Jednocześnie Wykonawca informuje, że usługa transportowa podlega abonamentowej opłacie miesięcznej uzależnionej o zadeklarowanych dni odbioru w miesiącu.

Wobec powyższego zwracamy się z prośbą o uzupełnienie Załącznika do Formularza Oferty - Formularza Rzeczowo-Cenowego o pozycję „odbiór przesyłek z siedziby Zamawiającego”.

Odpowiedź

Zamawiający dokonał poprawy zapisu w pkt. 1 c w załączniku nr 1 do SWZ

Pytanie 13

Załącznik 1 - Szczegółowy Opis Zamówienia – punkt 14

Jednocześnie w związku z brakiem w Formularzu Rzeczowo-Cenowym usługi odbioru przesyłek, Wykonawca wnioskuje o wykreślenie punktu

Odpowiedź

Zamawiający wykreślił pkt. 14 w załączniku nr 1 do SWZ

Z up. STAROSTY
Ryszard Dobiesz
SEKRETARZ POWIATU